

Québec 2008-2108:

notre trou démographique

- Bien non Mme Boucher, le passé n'est pas garant de l'avenir. Enfin, pas toujours ! En matière de natalité par exemple les Québécois sont passés en cinquante ans de citoyens du pays le plus riche en engendrement en première demie de siècle, à citoyens d'un des états les plus pauvres au monde en cette matière, loin derrière les pays d'Afrique, d'Asie, d'Amérique du centre et du sud, même derrière bon nombre de pays d'Europe. Les Québécois de Québec ont été les meilleurs dans cette course à la dénatalité.

Sous les influences combinées de l'instinct, de la religion, du marché, de la politique, de la pression médiatique, cherchez, les naissances au Québec ont connu au fil des décennies du dernier siècle des fluctuations importantes. La deuxième colonne dans le tableau ci-dessous les exposent.

année	naissances	
	au Québec	à Québec
1899 - 1908	645 497	27 500
1909 - 1918	816 156	35 550
1919 - 1928	851 849	43 500
1929 - 1938	788 511	40 560
1939 - 1948	914 934	58 940
1949 - 1958	1 319 402	83 200
1959 - 1968	1 275 394	75 874
1969 - 1978	946 479	60 683
1979 - 1988	899 072	56 105
1989 - 1998	893 882	54 466
1999 - 2008	750 000	44 563

Vous observerez M. Le Président, M^{mes} et MM. les élus, en début du siècle passé une forte poussée en natalité au cours de la deuxième décennie puis un ralentissement avant la crise économique de 1929. Après la crise, vous constaterez un déclin suivi d'une reprise modeste pendant la guerre. Ensuite, ce sont deux décennies records. Avec l'urbanisation, une partie importante de ces baby-boomers provinciaux sont venus gonfler la population endogène de la région de Québec.

À ce pic historique succèdent à partir de 1969 30 années de stagnation et 10 ans de dénatalité de cascade: une chute des naissances de 27,5 à 16,1 par mille dans les années soixante a réduit de beaucoup la force d'engendrement 25-30 ans plus tard. Les données sont de l'Institut de la statistique du Québec pour la deuxième colonne.

Le pic de natalité suivi de son versant descendant en cascade laisse soupçonner un déséquilibre intergénérationnel exceptionnel générateur d'occasions d'inéquités si l'on n'y prend garde, par exemple un déséquilibre du poids politique des X, que dire des Y et des Z. J'admets que ce n'est pas directement de compétence municipale. Indirectement ? La Communauté métropolitaine dont fait partie Québec est compétente en matière de recensement, normal quand on est imputable du principal d'un schéma métropolitain d'aménagement et de développement (SMAD).

En troisième colonne, les naissances à Québec même, on retrouve à peu près le même profil que pour le Québec entier sauf ce qui semble des poussées de naissances aux décennies des deux guerres mondiales. Les nombres exposés sont des estimés à partir de diverses sources dont La ville de Québec: histoire municipale IV, de la Confédération à la charte de 1929, Société historique de Québec, 1983, en collaboration, Alyne Lebel pour la démographie, sous la direction de G.-Henri Dagneau.

Dans une ville/région où le résidant est à la fois bénéficiaire et ressource, il me semble que le présent état de fait démographique doit être pris en considération dans la menée de ses affaires, en particulier son plan directeur d'aménagement et de développement, son développement communautaire, économique et social, son financement, son transport en commun et sa gestion de la dette.

âge	hommes	femmes
100- +	X	79
95-99	79 - X	460
90-94	476	1 984
85-89	1 633	4 359
80-84	3 946	7 531
75-79	6 509	9 886
70-74	8 720	11 002
65-69	10 296	12 174
60-64	14 792	16 201
55-59	18 585	19 796
50-54	20 508	21 908
45-49	22 445	22 731
40-44	21 989	21 381
Somme	83 527	85 816
Moyenne	20 882	21 454
35-39	17 919	16 756
30-34	17 532	15 914
25-29	20 755	19 174
20-24	18 923	18 643
Somme	75 129	70 487
Moyenne	18 782	17 622
15-19	14 630	14 422
10-14	14 860	14 332
Somme	29 490	28 754
Moyenne	14 745	14 377
5-9	12 438	11 780
0-4	11 513	10 909
Somme	23 951	22 689
Moyenne	11 975	11 344
Nombre	258 538	271 422

Déséquilibre intergénérationnel.

Voyons d'un autre angle cette situation démographique, celui de la structure de la population de l'agglomération de Québec, une pyramide des âges et sexe en nombres plutôt qu'en graphique. À défaut de disposer des chiffres détaillés par âge et sexe pour la population de l'agglomération, je me suis arrangé avec ceux de la Capitale-Nationale en les multipliant par 0,7935, la part de la population de l'agglomération de Québec dans celle de la région 03. C'est approximatif mais instructif.

À l'éclairage du tableau précédent, quand j'écris de trou démographique, je pense d'abord à son début, aux âges de 39 à 20 ans où l'ensemble des hommes et des femmes, 145 616, n'est plus que de 86 % de celle des nombres aux quatre niveaux précédents entre 40 à 59 ans, 169 343. Je pense ensuite aux 10 à 19 où la moyenne des niveaux d'âge n'est plus que de 69 % de celle des 40 à 59. Je songe enfin davantage aux 0 à 9 ans où le rapport proportionnel à jeunes/plus jeunes n'est plus que de 55 %. J'espère que ces moins de 20 ans sont aussi forts en tout qu'ils sont faibles en nombre pris en sandwich entre une base à élargir et un chapeau écrasant à supporter.

Déficit d'enfants.

La première cause du trou démographique est la chute du taux de naissance au fil des décennies: de 28,8 à 17,0 par mille de 1959 à 1968; de 16,6 à 14,9; de 1969 à 1978 de 15,4 à 12,6 de 1979 à 1988 et de 13,2 à 10,4 de 1989 à 1998. Le taux actuel se maintient depuis dix ans autour de 10 par mille.

année	population	enfants		déficit	
		requis	arrivés	annuel	cumulé
1970	523 000	8 360	8 360	0	0
1971	528 140	8 450	7 662	1 288	1 288
1976	556 205	8 899	6 738	2 161	11 795
1981	576 550	9 228	6 240	2 988	24 841
1986	601 579	9 625	4 583	5 042	46 564
1991	631 360	10 102	6 783	3 319	64 807
1992	633 989	10 143	7 052	3 091	67 898
1993	636 618	10 186	6 694	3 492	71 390
1994	639 247	10 228	6 721	3 506	74 896
1995	641 876	10 270	6 651	3 619	78 515
1996	644 504	10 312	6 629	3 683	82 198
1997	645 260	10 324	6 293	4 031	86 229
1998	645 059	10 321	5 996	4 325	90 554
1999	646 122	10 338	5 907	4 431	94 985
2000	646 218	10 339	5 859	4 480	99 465
2001	651 398	10 422	5 624	4 798	104 263
2002	655 699	10 491	5 479	5 012	109 275
2003	659 173	10 546	5 580	4 966	114 241
2004	663 070	10 609	5 540	5 069	119 310
2005	667 876	10 686	5 841	4 845	124 155
2006	671 326	10 741	5 900	4 841	128 996
2007	674 576	10 793	5 770	5 023	134 019
2008	676 576	10 825	5 550	5 275	139 294

Pour conserver sa vigueur et son dynamisme, en particulier sa force de travail et sa capacité de régénération, notre population doit obtenir 16 enfants sur mille personnes qu'elle compte, de décennie en décennie. Ce taux donne un indice synthétique de fécondité évoluant autour de 2,1 enfants. L'indice synthétique de fécondité est le nombre d'enfants que les femmes âgées entre 15 et 45 ans mettent au monde au cours d'une année. Il n'est pas relatif à la population comme le taux de naissance.

Le tableau qui précède expose en deuxième colonne l'évolution de la population de la Capitale-Nationale de 1970 à 2008. On constate moyennant calcul que la croissance était environ trois fois plus rapide dans les années 70-80 que dans les 90 et 2000. Pour éviter que 30 ans plus tard la population de 1970 ne perde de son dynamisme et de sa vigueur, en particulier sa force de travail et sa capacité de régénération, il fallait qu'elle obtienne 8 360 enfants, elle les a eu. En 1971, à 528,140 habitants, il en fallait 8 450 mais il n'y en a eu que 7 662 et cette année-là a été la première d'une série ininterrompue de 25 années déficitaires.

À moins de conscription, la série est loin d'être terminée. Il faudrait 16 enfants par mille pour qu'après une cinquantaine d'années la population cesse de décliner, il n'en arrive que 10. Les troisième et quatrième colonnes vous offrent pour les années suivantes ces nombres d'enfants requis et obtenus. L'année 1986 atteint une dénatalité record avec seulement 4 583 enfants. En 2008, le déficit accumulé atteindrait 139 294 enfants. Jusqu'en 2000 en gros, le déficit de natalité s'expliquait surtout par la baisse de l'engendrement. Maintenant, il s'explique en plus par la réduction de la force d'engendrement, le nombre de femmes et d'hommes en âge de contribuer à cette base négligée mais fondamentale de l'économie d'une ville qu'est sa population.

Force de régénération.

Le tableau qui suit expose l'évolution survenue de 1995 à 2005 à la composante féminine de la force d'engendrement, les femmes âgées de 15 à 44 ans. Sa première colonne retient du tableau en page 2 les nombres de femmes âgées de 25 à 54 ans en 2005, qui étaient majoritairement celles de 15 à 44 en 1995. Sa deuxième est une copie de ceux des niveaux de 15 à 44 ans et la troisième reprend ceux des groupes de 5 à 34 ans. La dernière ligne présente les sommes de niveaux. Le tableau fait ressortir que la composante féminine de la force d'engendrement est passée de 117 864 à 106 290 membres de 1995 à 2005. De 2005 à 2015, cette force chutera de 106 290 à 94 265 membres.

Femmes		
en 1995	en 2005	en 2015
21 908	21 381	15 914
22 731	16 756	19 174
21 381	15 914	18 643
16 756	19 174	14 422
15 914	18 643	14 332
19 174	14 422	11 780
117 864	106 290	94 265

La force d'engendrement comprend une composante masculine, d'accord ? Si l'on retient comme membres de cette force les hommes âgés de 20 à 49 plutôt que de 15 à 44, l'intérêt pour la chose met en moyenne un peu plus de temps à se manifester chez les hommes, en 2005, cette force est un peu différente.

Comme le précédent l'a fait pour la composante féminine de la régénération, le prochain tableau expose l'évolution survenue de 1995 à 2005 et prévue de 2005 à 2015 pour la composante masculine. En dernière ligne, les sommes indiquent que le nombre d'hommes qualifiés passe de 118 978 à 119 563 de 1995 à 2005. De 2005 à 2015, ce nombre chutera de 119 563 à 104 619. En 2005, la force de régénération compte plus d'hommes, 119 563, que de femmes, 106 290. Ce sera la même chose en 2015, 104 619 hommes contre 94 265 femmes si rien n'intervient d'ici là. En 1995, c'était mieux balancé, 118 978 hommes pour 117 864 femmes.

Hommes

en 1995	en 2005	en 2015
18 585	22 445	17 919
20 508	21 989	17 532
22 445	17 919	20 755
21 989	17 532	18 923
17 919	20 755	14 630
17 532	18 923	14 860
118 978	119 563	104 619

En comparant les totaux des deux tableaux, vous constatez que la région ne manquait pas de femmes en 1995. En 2005, ce n'est plus pareil, il en manque plus de 13 000. En 2015, ça va être juste un peu moins épouvantable, plus de 10 000. Il ne faut pas mettre la charrue devant les boeufs, une opération Filles du Roy s'impose avant celui du retour des Nordiques à Québec autrement qu'en vidéo.

- Marcel, vous qui connaissez bien le nord de l'Europe ..., y trouve-t-on d'autres ressources humaines que des joueurs de hockey ? J'ai lu dans L'État du monde que la Finlande a le meilleur taux de fécondité de l'Europe.

Force de travail

Heureusement, dans la vie, il n'y a pas que la sexualité, j'avais écrit sexe mais j'ai remplacé. Il y a aussi le travail. À ce sujet, mauvaise nouvelle, l'évolution de la force de travail dans Ville de Québec n'est pas beaucoup plus brillante que l'évolution de sa force d'engendrement. Voyez le tableau qui suit. Je retiens comme indication de l'évolution de la force de travail le nombre de personnes qui vont y entrer d'ici 10 ans par rapport à celui de celles qui vont en sortir dans le même nombre d'années.

Quelques précisions sur la fabrication du tableau précédent pour les méticuleux. La colonne 2005 est la simple transcription des chiffres du tableau de la page 2, coordonnée pour coordonnée. À la colonne 1995, les nombres sont ceux de la page 2, des catégories 25 à 34 plutôt que 15 à 24 pour les entrant et 65 à 74 plutôt que 55 à 64 pour les sortant. Pour la colonne 2015, les nombres sont ceux de la page 2 des catégories 25 à 34 plutôt que 15 à 24 chez les entrant et 65 à 74 plutôt que 55 à 64 chez les sortant. Ils ne faut pas prendre à la lettre ces chiffres mais se laisser impressionner par les rétrospectives et les prospectives qu'ils décrivent.

Qu'en tirer comme information ? De 1995 à 2005, le nombre de personnes en âge d'entrer sur le marché du travail a diminué de 73 375 à 66 618. Même chose de prévu pour la période de 2005 à 2015, une diminution de 66 618 à 53 410 cette fois. Par contre, à l'autre extrémité de la main d'oeuvre, le nombre de personnes en âge de sortir du marché augmente de 1995 à 2005 de 42 192 à 69 374. puis de 2005 à 2015, nouvelle augmen-

groupe	1995	2005	2015
nombre de personnes de 15 à 24 ans entrant			
H 15-19	20 755	14 630	12 438
H 20-24	17 532	18 923	14 860
F15-19	19 174	14 422	11 780
F 20-24	15 914	18 643	14 332
Somme	73 375	66 618	53 410
nombre de personnes de 55 à 64 ans sortant			
H 55-59	10 296	18 585	22 445
H 60-64	8 720	14 792	20 508
F 55-59	12 174	19 796	22 731
F 60-64	11 002	16 201	21 908
Somme	42 192	69 374	87 592

tation de 69 374 à 87 592. Au total, la force de travail dans la Ville de Québec diminue et diminuera aux deux extrémités d'âge de la ressource humaine.

C'est sûr, c'est sûr Mme Boucher que l'immigration c'est surtout l'affaire des gouvernements fédéral et provincial. Êtes-vous satisfaite de la façon dont ces gouvernements dits supérieurs se sont acquittés de leurs responsabilités en apprenant ce dont je vous informe? Peut-être que les élus municipaux pourrait crier au feu s'ils jugeaient comme moi qu'il y a le feu.

Vous avez signé une demande de subvention là-dessus le 7 décembre dernier de plus d'un million de \$ principalement pour l'acquisition d'une bâtisse. L'administration précédente avait préparé cette demande. Qu'est-ce qui lui a été apporté de neuf et qu'on retrouve dans L'entente spécifique que la Ministre Lise Thériault a signé avec divers partenaire le 7 novembre dernier ?

Cette entente triennale, à laquelle sont également associés le ministère de l'Emploi et de la Solidarité sociale et la Ville de Québec, représentera un investissement global sur trois ans de 1 040 000 \$. Le ministère de l'Immigration et des Communautés culturelles y injectera ainsi 300 000 \$, le ministère de l'Emploi et de la Solidarité sociale 300 000 \$, la CRE 270 000 \$ et le Bureau de la Capitale-Nationale 170 000 \$.

Le trou démographique a de belles années devant lui. Au secours Mme Verner. J'ai entendu Mme Boucher que vous avez un préjugé favorable envers le privé quand il est question de réaliser vite et moins cher.